



AVIZ nr.1744/17.02.2025 / DGEDACMISP

În temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii și ale Hotărârii de Guvern nr. 419/2018 privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 98/2017, Agenția Națională pentru Achiziții Publice emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

Cu privire la documentația de atribuire DF1236697 pregătită de către OFICIUL NATIONAL AL REGISTRULUI COMERTULUI, transmisă în SICAP în data de 03.02.2025, pentru procedura cu obiectul Achiziție infrastructură hardware, software și de comunicații și upgrade tehnologic în vederea consolidării Transformării Digitale, inclusiv cursuri de administrare și utilizare.

Abateri identificate - aspecte de regularitate și calitate:

CAIET DE SARCINI

1) În fapt: La nivelul caietului de sarcini regăsim cerințe care pot avea ca efect restrângerea accesului la procedura de atribuire.

Măsura de remediere: a) Reevalueți solicitarea „Certificări de la producătorii de tehnologie” (pag.147-Expert cheie - Arhitect de sistem), deoarece, în lipsa unui fundament, această impunere a unei certificări emisă de un producător este excesivă. În conformitate cu prevederile art. 5 din Instrucțiunea 1/2017 Autoritatea contractantă are obligația de a accepta documente echivalente celor solicitate la nivelul documentației de atribuire, emise de organisme stabilite în alte state membre ale Uniunii Europene sau cu care România are încheiate acorduri pentru recunoașterea și echivalarea certificărilor/autorizațiilor în cauză. Observație calitate.

b) Cu privire la expertii solicitați, doar pentru experții cheie pot fi solicitate dovezi pentru îndeplinirea cerințelor minime la propunerea tehnică, pentru restul experților (experți non-cheie, pag.147) dovezile urmând a fi solicitate pe parcursul implementării proiectului, în funcție de momentul în care aceștia vor interveni în proiect. Reformulați cerințele cu privire la experții non-cheie, deoarece la momentul ofertării se poate solicita ofertanților să detalieze modul în care vor avea acces la serviciile acestora. Observație calitate.

În drept: Art. 2, Art. 154 alin.(1), Art.155-156 din Legea nr.98/2016, Art. 20 alin. (2) și (3) din H.G. nr. 395/2016; Ordinul Președintelui ANAP nr.1554/2023 privind aprobarea structurii și conținutului Documentației standard de atribuire a contractului de achiziție publică/sectorială de produse.

FIȘA DE DATE / STRATEGIA DE CONTRACTARE

2) În fapt: La Secțiunea II.2.5 nu este justificată utilizarea unor factori de evaluare, raportat la tipul de contract, iar unele informații nu sunt clare.

Măsura de remediere: a) Vă recomandăm să utilizați factori de evaluare care aduc un avantaj din punct de vedere al impactului asupra mediului, inclusiv al costului pe întregul ciclu de viață al produsului. Aveți în vedere că, în conformitate cu prevederile art. 32(6) din HG nr. 395/2016, ponderea alocată factorului preț nu poate fi mai mare de 40% **doar** pentru achiziția **produselor** care au impact asupra mediului. În cazul în care nu se întrunește proporția de minim 40 % a factorilor de evaluare care au impact asupra mediului, aceștia vor fi reformulați. Pot fi utilizați factori de evaluare care au impact asupra mediului și pentru produsele care nu se regăsesc în Ordinul nr.1946/2024. Prin Ordinul nr. 1946/2024 se impune ca o pondere de **minim 40%** să fie reprezentată de factorii de evaluare care au impact asupra mediului. Menționați, în strategia de contractare, procentul factorilor de mediu utilizați la Secțiunea II.2.5, precum și denumirea acestora. Observație calitate.

b) Reevalueți și alegerea factorului de evaluare „Planul de proiect - Demonstrarea gradului de corectitudine și adaptare al planului de implementare a contractului, la nevoile proiectului”, având în



vedere că factorii de evaluare se raportează la activitatea principală a viitorului contract, respectiv furnizarea de produse (acești factori nu pot fi folosiți în cazul contractelor de furnizare). Observație calitate.

c) Pentru toți factorii de evaluare se va menționa modalitatea de îndeplinire. Observație calitate.

În drept: Art.154 alin.1, Art.187-188 din Legea nr.98/2016 cu modificările și completările ulterioare, Art. 20, Art.32 din HG nr.395/2016 cu modificările și completările ulterioare; Ordinul nr. 1946/2024.

3.În fapt: La Secțiunea III.1.6.a) Garanție de participare se specifică: „Modul de constituire și toate informațiile referitoare la garanția de participare se regăsesc la pct. 2 din documentul Instrucțiuni pentru ofertanți.”

Măsura de remediere:

Acest document nu se regăsește în documentația de atribuire. În cazul în care există un fișier „INSTRUCȚIUNI PENTRU OFERTANȚI” acesta va fi eliminat și se vor completa toate informațiile la nivelul secțiunilor din fișa de date. În conformitate cu Ordinul nr.1554 din 17 august 2023 privind aprobarea structurii și conținutului Documentației standard de atribuire a contractului de achiziție publică/sectorială de produse s-a stabilit modul în care autoritatea contractantă trebuie să structureze informațiile pentru ca acestea să poată fi preluate fără alte modificări în fișa de date și anunțul de participare. În acest scop informațiile din cadrul secțiunii “Instrucțiuni către candidați/ofertanți” au fost grupate în funcție de structura secțiunilor fișei de date și a anunțului de participare din SEAP. Deoarece informațiile vor fi preluate automat în SEAP, acest document nu trebuie atașat ca document distinct în SEAP de către autoritatea contractantă. - Observație de regularitate

În drept: Art. 154 alin.(1) din Legea nr. 98/2016; Art. 20 din HG nr.395/2016.

4.În fapt: La Secțiunea III.1.1.a) ”Situția personală a candidatului sau ofertantului” la Cerința nr.2 privind neîncadrarea în situațiile prevăzute la art. 59 și art. 60 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, se solicită prezentarea odată cu DUAE a Formularului 7 - ”Declarație privind neîncadrarea în situațiile potențial generatoare de conflict de interese (...).”

Măsura de remediere:

Eliminați solicitarea prezentării Formularului 7, având în vedere că DUAE este în sine o declarație pe proprie răspundere care include aspectele solicitate. Mențineți persoanele cu funcții de decizie, astfel încât operatorii economici să poată ține cont de acestea, la completarea în DUAE, a informațiilor privind neîncadrarea în situațiile potențial generatoare de conflict de interese. Acest formular se va elimina și din fișierul *Formulare*. - Observație de calitate.

În drept: Art. 154 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, art. 20 alin. (2) din H.G. nr. 395/2016

5.În fapt: La Secțiunea III.1.1.b) Capacitatea de exercitare a activității profesionale - se regăsesc inserate cerințe privind ”Situția personală a candidatului sau ofertantului”.

Măsura de remediere:

Transferați cerința și modalitatea de îndeplinire privind beneficiarii reali, în Secțiunea III.1.1.a), întrucât reprezintă cerință privind ”Situția personală a candidatului sau ofertantului”. - Observație regularitate.

În drept: Art. 172 alin. (5), Art. 2 alin (2) din Legea nr.98/2016; Art. 31 alin.(1) din H.G. nr.395/2016.

6.În fapt: La Secțiunea III.1.2) Capacitatea economică și financiară se specifică:

“După aplicarea criteriului de atribuire, ofertantul a cărei ofertă a fost clasată pe primul loc în clasamentul intermediar întocmit la finalizarea evaluării ofertelor pentru fiecare lot în parte, la solicitarea autorității contractante va prezenta documente justificative care să ateste îndeplinirea cerinței.”

Măsura de remediere:

Corectați acest aspect deoarece procedura de achiziție în cauză nu este împartită pe loturi. - Observație de calitate.

În drept: Art. 154 alin.(1) din Legea nr. 98/2016; Art. 20 din HG nr.395/2016.

7.În fapt: La Secțiunea III.1.3.a) Capacitatea tehnică și/sau profesională nu se precizează faptul că ultimii 3 ani se calculează retroactiv de la data-limită a depunerii ofertelor stabilită de autoritatea contractantă prin anunțul de participare, cu mențiunea că modul de calcul al perioadei nu va fi afectat



de eventuale decalări ale termenului-limită prevăzut în anunțul de participare publicat, având în vedere prevederile art. 13 alin. (2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr. 2/2017.

Măsura de remediere:

Completați secțiunea III.1.3.a) cu precizarea că "ultimii 3 ani se calculează retroactiv de la data-limită a depunerii ofertelor stabilită de autoritatea contractantă prin anunțul de participare, cu mențiunea că modul de calcul al perioadei nu va fi afectat de eventuale decalări ale termenului-limită prevăzut în anunțul de participare publicat", având în vedere prevederile art. 13 alin. (2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr. 2/2017. Astfel, în concordanță cu prevederea legală menționată, dacă se decalază termenul de depunere a ofertelor, se va extinde corespunzător (cu zilele de decalare) și perioada aferentă experienței similare. - Observație de regularitate.

Corectati corespunzător și în Strategia de contractare.

În drept: Art.154 alin.(1) din Legea nr. 98/2016, art. 9 alin. (3) lit. f) și art. 20 alin. (2) și (3) din H.G. nr. 395/2016, art. 13 alin. (2) din Instrucțiunea Președintelui ANAP nr. 2/2017.

8. In fapt: Autoritatea contractantă nu a completat informații clare cu privire la subcontractare.

Măsuri de remediere:

Precizați în secțiunea IV.4.3 Modul de prezentare al ofertei, informații cu privire la faptul că „potrivit art. 3 alin. (1) lit. yy) din Legea nr. 98/2016, activitatea principală de "furnizare" nu poate fi subcontractată, subcontractarea fiind permisă de lege doar pentru activitățile secundare/conexe din cadrul contractului de furnizare (transport, mentenanță, etc.), sau partea de servicii inclusă în aceasta procedura de achiziție publică.” - Observație regularitate.

Completați corespunzător Strategia de contractare și Modelul de contract.

În drept: Art. 3, art.155 Legea nr. 98/2016 și Art. 20 (2) din HG 395/2016.

FORMULARE

9. In fapt: Formularul "Declarație funcții decizie" nu este corelat cu FDA pct.III.1.1.a) și cu Strategia de contractare. În Declarație nu există scris numele d-lui CĂRĂȘEL Adrian-Gabriel - Șef serviciu) - Observație de regularitate.

Măsura de remediere:

Corelați informațiile din cele trei documente mai sus amintite.

În drept: Art.63(1) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Corectati anexa „Strategia de contractare” conform observațiilor enunțate în prezentul aviz conform condiționat.

Conform prevederilor art.16 din OUG nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare în cazul în care autoritatea/entitatea contractantă are obiecții cu privire la constatările și/sau măsurile de remediere dispuse, identificate de către ANAP ca urmare a activității de control ex ante asupra prezentei documentații de atribuire, poate demara procedura de conciliere. Soluționarea cererii de conciliere este condiționată de nepublicarea anunțului de inițiere a procedurii de atribuire.

În cazul în care autoritatea/entitatea contractantă decide publicarea anunțului de participare fără a remedia abaterile constatate de ANAP prin prezentul aviz conform condiționat, devin incidente preved art.14 alin.(8) coroborat cu art.25 din OUG nr.98/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Avizat:

Verificat: